江苏省政府办公厅关于印发江苏省“十五五”综合交通运输体系发展规划的通知

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各直属单位:

《江苏省“十五五”综合交通运输体系发展规划》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

江苏省人民政府办公厅

2026 年 11 月 4 日

（此件公开发布）

江苏省“十五五”综合交通运输体系发展规划

交通运输是中国式现代化的开路先锋，是支撑经济社会发展和维护国家安全的基础性、先导性、战略性产业，是建设现代化产业体系的重要保障。为完善全省现代化综合交通运输体系，加快建设交通强省，根据国家《现代综合交通运输体系发展“十五五”规划》和《江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等文件，制定本规划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于交通强国的重要论述和对江苏工作重要讲话精神，坚持适度超前、不过度超前，以推动交通运输高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以建设人民满意交通为根本目的，完善现代化综合交通运输体系，着力推动一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型，为在推进中国式现代化中走在前、做示范，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供有力保障。

到 2030 年，基本实现交通运输现代化，交通运输总体发展水平居全国前列。综合立体交通网络结构和效能更加优化，基本建成以“水运江苏”为特色、公铁水空等各种运输方式发展充分的综合立体交通网络。重大交通枢纽资源配置能力稳步提升，综合交通枢纽城市门户作用持续增强，沿江沿海港口功能定位更加合理，枢纽机场功能显著提升。货物运输运行质效和集约水平大幅提升，交通物流降本提质增效走在全国前列。公众出行服务优质供给能力显著增强，客运服务更加品质化、多样化、个性化，“苏心随行”成为江苏客运响亮品牌。交通运输新质生产力发展重点领域实现规模化应用，交通运输领域总体实现碳达峰。交通运输安全韧性水平大幅提升，行业治理效能明显提高，综合交通运输体制机制更加完善。

到 2035 年，建成具有世界级城市群特征的现代化高质量综合立体交通网和世界一流的综合运输服务体系，形成“123 出行交通圈”和“123 快货物流圈”，实现交通运输现代化，总体达到世界发达国家水平。

二、建设现代化综合立体交通网络

（一）推进综合交通枢纽集群开放协同。

强化综合交通枢纽城市功能。增强南京国际性综合交通枢纽辐射能级，加快建设链接全球、辐射亚太、区域共享的海陆空运输网络。提升苏州－无锡－南通全国性综合交通枢纽资源集聚能力和联动水平，加速融入上海世界一流国际航运中心，支持沪苏（州）同城化发展。提升连云港－徐州－淮安全国性综合交通枢纽运输组织功能，提质新亚欧陆海联运通道建设水平。支持其他城市协同提升交通枢纽功能。

建设长三角世界级港口群北翼。加强港口资源统筹和协调发展，推进沿海港口提升能级，加快沿江港口功能优化和转型升级。做强连云港港国际枢纽海港，提升矿石、原油等战略物资及集装箱中转接卸能力。提升苏州港作为集装箱干线港和江海联运中转枢纽的功

能，加快建成具备内外贸枢纽功能的近洋直达中心和远洋中转基地。支持南京高水平建设区域性航运物流中心，推进宁镇扬一体化发展，提升江海转运主枢纽港辐射能级。推进沿海沿江其他港口特色发展。做强集约高效内河港，大力发展内河集装箱运输，实现港航协调融合发展。到 2030 年，全省港口综合通过能力超过 32 亿吨，集装箱通过能力超过 2400 万标箱。

推进综合交通枢纽港站一体化建设。完善枢纽场站设施与集疏运体系。推进综合货运枢纽网络化运营，优化内陆港布局，强化货源组织功能。提高综合客运枢纽换乘衔接效率，推进新建综合客运枢纽各种运输方式集中布局，促进具备条件的客站铁路与城市轨道交通安检互认。提升南京邮政快递枢纽航空转运能力，基本建成南京全球性国际邮政快递枢纽。

（二）强化民航基础设施建设。

完善航空设施体系。着力提升南京禄口机场国际枢纽能级，强化无锡硕放机场区域枢纽建设与作用发挥，推动南通新机场融入上海国际航空枢纽一体发展。推进省内其他机场差异化特色发展，支持连云港花果山机场打造共建“一带一路”的重要枢纽节点、提升航空货运功能，徐州观音机场打造苏皖鲁豫省际交界地区中心机场，常州奔牛机场打造长三角地区苏南重要干线机场，扬泰机场打造旅游航空枢纽，淮安涟水机场打造苏中苏北地域中心机场，盐城南洋机场重点服务本地及江苏沿海中部地区的航空运输需求。支持苏州深化运输机场规划研究。强化机场高快速路网衔接能力，规划建设轨道交通接入运输机场。到 2030 年，全省机场旅客、货邮年保障能力超过 8360 万人次、185 万吨。

推进低空基础设施建设。健全低空空域协同管理机制，完善飞行服务保障体系，统筹建设省市低空智能网联系统。统筹布局通用机场、低空起降场（点）等低空基础设施，鼓励有条件的通用机场与低空产业融合发展。开展低空空域资源评估，稳妥有序推动低空公共航路建设。到 2030 年，具有维保能力的低空起降场（点）达到 1000 个。

（三）优化交通基础设施结构和功能。

建设功能完备的公路网。提升城市群都市圈路网运行效率，推进高速公路繁忙路段扩能更新改造，着力建设一批连接线、延长线，持续攻坚打通“断头路”。到 2030 年，高速公路里程达到 6100 公里左右，双向六车道及以上占比达到 60%，力争贯通 95%的国家高速公路和普通国道，新改建普通国省道里程 1200 公里左右。推进“四好农村路”高质量发展，以通公交车、校车线路为重点加快改造老旧公路，推进过窄公路拓宽，强化与产业、旅游、资源节点衔接，规划发展村庄等级公路通达率保持在 99%以上。

建设集约高效的过江通道。统筹公路、城市道路、铁路、城市轨道等不同过江功能需求，推进拥堵过江通道分流路径建设，加强过江通道与两岸路网的互联互通，优化过江通道资源配置。到 2030 年，累计建成过江通道 28 座。

建设“轨道上的江苏”。加快建设全省“六纵六横”高铁通道，补强沿江沿海高铁主骨架，优化干线铁路连接线和重点枢纽联络线布局，因地制宜建设城市群城际铁路和市域（郊）铁路。提升铁路网络货运能力，充分挖掘既有干线铁路货运潜力，畅通“最后一公里”。到 2030 年，高速铁路里程达到 3600 公里，基本实现省会南京市到其他设区市 1.5 小时内通达，各设区市间 2 小时内通达。

建设畅通高效的内河航道网。优化干支航道网络结构，以国家水运主通道等级达标为核心，三级及以上航道整治提升为重点，着力推进国网达标提级、苏北苏中横向达海、苏南成网通江、老旧船闸桥梁安全畅通，统筹推进一批通港达园内河运输专支线航道建设。加强航道网与水网的融合发展。到 2030 年，三级及以上航道里程达到 3200 公里左右，通达 91%以上的县级及以上节点。

（四）加强基础设施更新和数智化改造。

完善存量交通基础设施功能。推进老旧交通基础设施更新提质，加强设施更新和数智

化改造同步设计实施，实现“一次更新、全方位提升”，推动公路水路更新改造占建设投资比重达到 50%左右。推动建设公路数智交通走廊，规模化应用智慧收费、干线通道主动管控等场景。积极稳妥推进自动驾驶技术规模应用。推动建设水路数智交通走廊，推动电子航道图等级航道全覆盖并集成应用，推进区域船闸协同调度。推进集装箱、干散货码头自动化改造、智能化运营和机场数智化改造。

提升现代化养护管理效能。持续打造“苏式养护”品牌，推广长周期养护等新模式，推动普通国省道重要路段及节点养护自动化智能辅助巡查全覆盖。健全完善农村公路养护和更新改造长效机制，构建以自动化检测为基础的路况检评机制和以优良中等路率为核心的动态评估机制，推动农村公路优良路率保持在 80%以上，优良中等路率保持在 90%以上。升级航道、船闸养护管理平台，推进航闸养护科学决策。

提升基础设施系统集成水平。盘活、用好线路、场站等存量设施，推进与周边城镇空间联动开发。推进交通及支持系统基础设施规划建设的统筹和管理协同，强化不同层次轨道交通网络、公路网络高效衔接，推进沿海危化品锚地、大型海轮锚地等港口支持保障配套设施建设。加强交通与能源、水利等其他基础设施协同建设。

三、推进现代交通物流降本提质增效

（五）推进多式联运高质量发展。

强化海港、陆港、空港、信息港四港联动，建设现代化交通物流网，加快补齐高铁快运、航空货运等交通物流领域短板，建成多式联运高质量发展示范区。实施多式联运攻坚行动，推动一批主要货运节点建设和更新改造，实现重点综合货运枢纽多式联运 1 小时换装率超过 90%。推进中长距离运输“公转铁”“公转水”，提高大宗货物铁路、水路运输比重和新能源汽车运输比重。完善多式联运通道布局，打造特色江海河联运通道，畅通沿新亚欧大陆桥、沿江、沿海、沿运河铁水联运通道，培育 60 条以上多式联运精品线路。推进江苏省多式联运公共信息服务平台建设，提供“一站式”综合服务。深入推进多式联运“一单制”“一箱制”，培育 20 条左右“一单制”模式示范线路。大力培育骨干多式联运经营人，形成 15 家左右多式联运领军企业，支持交通运输企业向综合物流集成商转型。

（六）强化国际货运服务能力。

稳妥有序推进高水平共建“一带一路”交通运输合作。优化国际海运网络，推进近洋航线高质量发展，加密至东亚、东南亚等航线，提升远洋航线服务能力，稳定运营至美西、欧洲、印东等航线，积极参与北极航线开发。以南京、无锡、南通为重点优化货运航线网络。加快发展国际全货机精品航线，提高运营服务效率，实现全省机场每周不少于 3 班的国际货运航线达到 16 条以上，其中每周不少于 6 班的高频精品货运航线达到 6 条以上。加强与国内外大型航空物流企业合作，强化航空物流服务供给与先进制造业等产业集群发展需求的精准匹配，面向全省经开区、高新区、综合保税区等货源地积极布局建设航空异地（前置）货站，搭建企业直达机场自主可控进出口通道，减少中间环节、降低物流成本。加快建设中欧班列连云港－徐州集结中心、苏州节点城市，支持苏州探索建设南向通道跨境联运中心。做强中亚通道，强化中俄通道，稳定远欧、中蒙通道，稳妥推进中越、中老线路运行，适时扩充东盟方向班列服务网络，推动中欧班列持续稳定运营。积极推动国际道路运输发展，鼓励发展“全程公路”新模式，推进江苏至大湄公河次区域公路卡航发展。推进运贸融合发展，鼓励航线布局与产业发展深度融合。

（七）强化重点物资运输保障。

提升综合货运通道质效，增强沿江、陆桥、沿海、京沪等重点通道交通物流承载能力，强化与产业发展的适配性。优化重要货类运输系统布局，完善煤炭、原油、液化天然气运输系统，优化矿石、粮食运输系统。畅通重要战略物资及重点产业集群运输通道，提升滚装汽车、工程机械等运输服务保障能力。

（八）提升城乡交通物流发展水平。

推进都市圈快捷货运配送，增强同城化货运服务能力。积极发展高铁快运。提升城市货运配送服务水平，鼓励依托场站设施拓展城市货运配送服务功能。持续推进农村寄递物流体系建设，深入实施网络布局、融合共享、数智赋能、产业培育和服务能力等优化提升行动。深入推进农村客货邮融合发展，引导和支持城乡客运企业、公交企业积极开通农村客货邮合作线路。完善村级寄递物流综合服务站，鼓励有条件的企业在建制村实现投递入户。开展无人快递车规范应用试点，扩大城市内、县乡间快件运输应用场景，支持无人驾驶领先企业探索开展无人驾驶装备规范应用试点。积极开展“四好农村路”与城乡交通运输一体化全国示范县创建。

四、优化出行服务便捷化品质化供给

（九）推进区域出行服务快速多元发展。

提升国内航空客运服务水平，推动国内公商务航线“公交化、品牌化”改造。提升南京机场中转功能，缩短中转衔接时间，支持航司开发更加便捷的中转产品。推进长三角地区跨省城际铁路、市域（郊）铁路一体化运营。推进都市圈出行服务一体化发展，实施都市圈城际通勤效率提升工程，提升城际综合通勤廊道供给能力，打造一批具有都市圈通勤功能的“微枢纽”。推广“便民快巴”运营服务模式，提升道路客运定制化率。发展旅客联程运输精品线路。

（十）提升国际客运航线链接水平。

聚焦提升南京禄口机场全球通达性，搭建通达亚太、北美、欧洲的三大“空中走廊”，集中资源力量打造更具辐射力、影响力的标志性航线，提升江苏国际通达度。增强与重要航空枢纽连接，加大与国内外大型航司的合作力度，积极发展通程航班，探索合作开辟国际航线。积极争取航班时刻、航权等关键资源支持。

（十一）推进城乡交通高质量发展。

持续开展治理交通拥堵专项行动，实施公共交通、路网结构、停车服务、交通管理、智慧出行、政策标准等优化提升工程。规范有序发展城市轨道交通，促进轨道、公交和慢行交通网络协调发展。积极发展定制化公交，探索需求响应式公交。促进出租车和网约车协同发展。促进小微型客车租赁高质量发展，实现主要客运枢纽小微型客车租赁服务全覆盖，鼓励小微型客车租赁企业与旅行社开展市场化合作。加大适老化无障碍交通运输设备配置和改造力度。根据镇村布局调整等情况，动态优化城乡公交线网，扩大城乡公交覆盖面。

（十二）推进交通与旅游融合发展。

提升对重点文旅项目、赛事经济等消费新增长点的交通服务保障能力。推动游艇业发展交通政务服务创新，促进全省游艇大众化消费，培育水上旅游新场景。拓展综合客运枢纽、服务区等旅游功能，因地制宜打造精品自驾旅游公路、高速公路开放式服务区和房车营地驿站。

五、加快交通运输领域新质生产力发展

（十三）强化交通运输科技创新。

完善科技创新工作机制，推动实施交通运输关键核心技术“揭榜挂帅”联合攻关，支持科技创新成果场景化、规模化、产业化推广应用。优化交通运输科技创新平台布局，聚焦基础设施数智化转型、智慧物流、智慧出行、数据要素、绿色低碳等重要领域，加强基础研究和共性技术研发，推进政产学研用深度融合。

（十四）推动“人工智能 + 交通运输”融合发展。

强化交通运输数据要素治理，开展高质量数据集建设应用探索，构建行业可信数据空间，统筹建立交通运输行业数据资源体系。有序推进交通数据确权、入表和资产化运营，

健全数据授权运营、价值评估、收益分配等机制，推动公共数据授权运营与企业数据资源开发利用，促进交通数据要素安全合规流通，积极争创国家重点行业数据资源开发利用试点。统筹构建“基础大模型 + 垂域模型 + 行业智能体”一体化技术架构。拓展规划、建设、管理、养护、运输、服务等“人工智能 + 交通运输”典型应用场景，系统部署具备多维感知、自主规划、智能决策、协同执行等能力的专业化交通智能体。

（十五）提升交通运输数智化服务质效。

打造一体化出行服务新模式，深化与导航地图的企业生态合作，探索“数据上图”“数据上车”服务模式。规模化应用高速公路“手机 + ”无卡便捷通行，推动跨省无卡出行。推动内河智能航运试点应用。推动信息追踪技术在冷链、危化品运输、超限超载治理等重点领域应用。优化江苏省数字交通统一平台，全面打造交通运输政务数据底座。推动交通运输审批事项“智能网办”全覆盖。

（十六）推进综合交通运输产业发展。

完善交通企业培育和服务工作机制，打造一批行业龙头骨干企业。支持交通建筑业发展，推进交通基础设施装配化、工业化、标准化发展。促进交通运输业发展，鼓励道路货运物流企业和内河集装箱航运企业集约化、规模化发展，引导网络公路水路货运平台企业规范健康发展，深入推进汽车客运站与旅游、邮政快递等融合转型。推进交通装备业发展，以交通重大工程牵引交通装备制造业发展，加快新一代轨道交通、新能源车船、航空装备等研发和应用，推进设施设备数智化、绿色化发展。支持交通关联服务业创新发展，探索“产业集群 + 物流枢纽”协同发展模式，促进枢纽经济发展，打造“低空 + 交通巡检巡查”等特色低空品牌，安全有序发展低空物流，培育数字交通产业集群，扶持一批专注交通运输行业人工智能场景的“专精特新”企业。

六、推进交通运输绿色低碳发展

（十七）深入推进交通运输节能降碳。

健全交通运输领域碳排放核算机制、监测机制，建立交通运输碳足迹因子数据库，定期发布行业能耗排放数据分析报告。加快推进交通运输领域大规模设备更新，按规定加快淘汰和更新老旧营运车船。推动交通动力低碳替代，加大力度推进城市公交、出租车等新能源替代。加快新能源重卡规模化应用。推进新能源清洁能源船舶应用，推进港口岸电、船舶受电设施安装和升级改造。

（十八）推进交通运输与能源融合发展。

加强交通与能源基础设施规划协同和一体化建设运营。因地制宜推进交通基础设施发展路域范围内新能源就近消纳，打造一批光伏发电和光储充一体化公路走廊，打造零碳公路运输通道。提升高速公路充电服务水平，强化繁忙时段保障能力。稳步推进干线航道沿线充换电和绿色燃料加注设施建设，打造（近）零碳水路运输通道。打造一批（近）零碳港口码头、枢纽场站、服务区项目。在货运场站、物流园区建设电、氢、液化天然气等综合能源补给站，提高大功率充电设施比例。

（十九）强化生态保护和资源节约集约利用。

全面推广应用绿色技术、绿色能源、绿色建材、绿色工艺，节约集约利用通道线位、土地、岸线等资源，提升交通基础设施的绿色化水平。推进交通噪声和大气污染治理。优化全省交通装配式产业基地布局。依法依规推进公路废旧沥青铣刨料、老旧桥梁、航道疏浚土、钢渣等大宗再生资源综合利用。提升可循环邮件快件包装应用比例。

七、推进交通运输安全韧性提升

（二十）提升交通运输本质安全水平。

推进交通运输领域安全生产网格化、专业化、数智化、全员化、实体化、手册化建设。提升公路安全韧性水平，实施普通国省道和农村公路安全设施精细化提升。开展平安百年

品质工程建设，压实交通运输企业安全生产主体责任，提升“两客一危”、重载普货、公交车辆、内河客运船舶、危化品储罐等监测预警和安全防护能力。

（二十一）深化安全风险隐患排查治理。

健全交通运输行业风险管理相关制度，加强重点领域风险隐患排查整治。推动实现高速公路和普通国道特大桥、大桥和隧道结构监测全覆盖，开展农村公路桥梁结构轻量化监测系统建设。推进公安、交通等部门开展道路交通安全重点隐患路段“5510”整治工程。（指以设区市为单位，重点排查治理近 5 年、5 公里范围内、道路交通事故亡人总数 10 人左右的隐患路段）持续开展“公路医生进乡村”“工程专家进工地”等行动。深化内河（长江除外）船舶碰撞桥梁、乡镇渡口等安全风险隐患排查治理工作。完善地方铁路质量安全监管机制。

（二十二）提升交通运输安全监管效能。

完善“两客一危”道路运输、内河水上交通、港口危货、公路水运工程建设等领域分类分级监管机制。推动与危险物品车辆运行安全风险监测系统实现互联互通。推动危险货物水路运输“一件事”全链条安全管理。深化公安、交通联合治超。加强非法营运整治，加大对网约车平台违规派单的执法力度。

（二十三）增强交通运输安全应急能力。

提升交通运输系统面向非常态化运输的稳健性、冗余性、应变性、恢复性能力。优化主要产业、能源基地的多通道连接。合理布局长江渡口和码头，结合过江通道建设，落实撤渡要求，推进既有渡口优化。推进省市级交通运输应急指挥中心建设，加强应急预案演练和应急队伍建设，增强长大隧道等重大交通工程抢险救援能力。完善公路应急装备物资储备、内河航道应急保障基地布局、地方铁路应急管理工作机制。

八、提升行业治理体系和能力现代化水平

（二十四）建设统一开放的交通运输市场。

深化综合交通运输体系改革，完善跨区域、跨方式、跨领域的交通运输规划协同机制。完善道路运输、水路运输、交通工程建设等领域市场准入和退出机制，支持民营企业等各种所有制企业依法平等参与交通工程建设和运输活动。优化交通运输市场要素资源配置，深入推进交通运输领域数据跨部门跨地区交互共享。健全交通运输领域平台经济常态化监管制度，优化智能辅助驾驶等新业态新领域市场准入环境。塑强“苏交速办”交通政务服务品牌，打造“高效办成一件事”矩阵。

（二十五）提升投资运营可持续性。

构建投资效益与风险防控相协调的可持续发展投资机制。用足用好地方政府专项债券等资金和新型政策性金融工具，鼓励各级财政加大对普通国省道、干支线航道、农村公路等公益性基础设施和基本交通运输服务的资金保障。积极稳妥推动收费公路政策优化，完善高速公路定价机制。研究推动公路航道养护管理体制改革。推进地方铁路货运高质量发展改革。鼓励通过综合开发运营交通基础设施相关资源权益、盘活存量资产等方式筹集建设发展资金，支持金融机构提供与交通运输发展需求相适应的金融服务。

（二十六）提升法治交通建设能力。

推进江苏省民用航空条例、江苏省地方铁路条例等省级地方性法规、规章制修订。探索网络货运、网约车聚合平台、低空飞行服务、无人运载工具等领域相关标准规范、法规制度研究制定和统筹衔接。深化“一体化 + 智慧执法 + 信用监管”综合执法模式，持续推进交通运输行政执法高普联动、陆水联动，完善高速公路“一路多方”机制。创新涉企执法方式，深入推进交通运输领域“线上 + 线下”联动一体化执法。推动综合交通运输统计体系数智化、绿色化发展，探索开展交通运输相关产业统计监测。

（二十七）优化行业发展环境。

加强交通运输领域社会治理，完善以信用为基础的新型监管机制。推进清廉交通建设，

搭建涵盖工程建设、行政审批、交通执法、政府采购等全领域监督网络。深化省级政府投资交通工程监督体系建设试点工作，建设江苏交通运输数字监督一体化平台。加强客货运司机合法权益保障。加强货车司机 12328 热线服务体系建设，严格规范出租领域自动驾驶汽车试点应用。强化交通行业文化和人才队伍建设。推进省交通运输厅直属院校高质量发展，推动江苏航运职业技术学院、南京交通职业技术学院全面提升办学层次和人才培养质量。

九、环境影响评价

严格执行《中华人民共和国生态环境法典》等法律法规，深入落实生态环境分区管控制度和环境保护、水土保持“三同时”制度，优化选址选线，合理避让环境敏感区，积极采用综合措施，对交通建设及运营产生的污染进行有效防治，督促建设单位加强生态环境质量监测，强化公众参与及工程全周期生态环境管控。

十、保障措施

贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，把党的领导贯穿规划实施各领域、全过程。健全规划实施协调推进机制，依法依规做好资金、土地、水域、空域、能源、数据等资源要素支持，促进交通运输与国土、产业、城镇化、投资、环保、水利等政策协同。根据国家部署，谋划实施一批有深度、高质量的交通强国建设试点。为推动规划目标任务有效落实，实施综合交通枢纽系统集成建设、长三角世界级机场群共建、公路网络优化、过江通道联通、“轨道上的江苏”建设、更具特色的“水运江苏”建设、交通基础设施更新和数智化改造升级、多式联运高质量发展示范区建设、“苏心随行”出行服务品牌建设、“人工智能 + 交通运输”创新应用、交通运输碳排放达峰先导、交通运输系统安全韧性提升等 12 项重大工程，推动一批“好项目”建设，相关细化方案由省交通运输厅、省发展改革委另行印发。建立健全规划实施跟踪评价机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估。